



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ  
КОТЕЛЬНИЧСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

---

**АКТ**

**контрольного мероприятия**

**«Проверка законности и эффективности использования средств межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения (за исключением межбюджетных трансфертов на проведение мероприятий в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за 2021 год и истекший период 2022 года, формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований за 2018-2021 годы и истекший период 2022 года».**

г. Котельнич

12.09.2022

***1. Основание для проведения контрольного мероприятия:***

Пункт 2.3 плана работы Контрольно-счетной комиссии Котельничского муниципального района Кировской области на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии Котельничского муниципального района Кировской области от 29.12.2021 №25.

***2. Цель контрольного мероприятия:***

Проверка соблюдения требований законодательства при формировании и использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования Котельничский муниципальный район Кировской области и дорожных фондов муниципальных образований Котельничского района Кировской области.

***3. Предмет контрольного мероприятия:***

Бюджетные средства, подлежащие использованию в целях финансового

обеспечения дорожной деятельности.

Документы, подтверждающие плановые и фактические объемы доходов, формирующие ассигнования дорожных фондов, объемы финансирования из областного и местных бюджетов, платежные и иные первичные документы, подтверждающие получение и расходование бюджетных средств, первичные документы, подтверждающие приобретение товаров, выполнение работ (услуг), регистры учета, бюджетная и иная отчетность.

Нормативные правовые акты, регламентирующие создание дорожных фондов; порядки формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов.

#### ***4. Объект контрольного мероприятия:***

Администрация Биртяевского сельского поселения Котельничского района Кировской области.

***5. Проверяемый период:*** 2018-2021 годы, истекший период 2022 года.

***6. Сроки проведения контрольного мероприятия:*** с 30.08.2022 по 26.09.2022

7. Проверка проведена аудитором Контрольно-счетной комиссии Котельничского муниципального района Галкиной Г.Б.

#### ***8. В ходе контрольного мероприятия установлено:***

***8.1. Межбюджетные трансферты из областного бюджета, направленные на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения (за исключением МБТ в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»), в том числе на содержание дорог.***

***8.1.1. Анализ плановых и фактических объемов межбюджетных трансфертов, полученных из областного бюджета. Причины неосвоения МБТ. Суммы возврата МБТ в областной бюджет.***

Анализ плановых и фактических объемов субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, полученной из областного бюджета:

	2021			На 01.07.2022		
	план	факт (кассовые расходы)	%	план	Факт (кассовые расходы)	%
Межбюджетный трансферт на мероприятия по обустройству пешеходных переходов на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	0	0	0	1429,9	0	0

**8.1.2.Выполнение показателей результативности предоставления МБТ и условий их предоставления, установленных в соглашениях о предоставлении МБТ. Достоверность отчетности об использовании межбюджетных трансфертов.**

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Законом Кировской области от 21.12.2021№25-ЗО «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2020№133-П «Об утверждении государственной программы Кировской области «Развитие транспортной системы», Методикой распределения и правилами предоставления из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на мероприятия по обустройству пешеходных переходов на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, утвержденными постановлением Правительства Кировской области от 29.03.2022№137-П министерством транспорта Кировской области и администрацией Биртяевского сельского поселения Котельничского района Кировской области заключено соглашение от 29.03.2022№6-ПЕШ «О предоставлении бюджету муниципального образования Биртяевское сельское поселение Котельничского района Кировской области из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов на мероприятия по обустройству пешеходных переходов на автомобильных дорогах общего пользования местного значения» (дополнительное соглашение от 17.05.2022№6-ПЕШ/1, от 26.05.2022№6-ПЕШ/2).

Администрацией Биртяевского сельского поселения разработана и утверждена постановлением администрации Биртяевского сельского поселения от 22.06.2018 №6/2 муниципальная программа «Комплексного развития транспортной инфраструктуры Биртяевского сельского поселения Котельничского района Кировской области на 2017-2033 годы» (с изм. от 29.03.2022 №3/5, от 01.06.2022 №6/1). В перечень мероприятий по содержанию автомобильных дорог общего пользования, находящихся в муниципальной собственности Биртяевского сельского поселения включено мероприятие по обустройству пешеходных переходов, министерству транспорта Кировской области предоставлен график финансирования расходных обязательств, отчеты о расходовании МБТ за март, апрель, май, июнь 2022 года.

По состоянию на 01.07.2022 года согласно Отчету об использовании иного межбюджетного трансферта за июнь 2022 года контракт на выполнение работ по обустройству пешеходных переходов на автомобильных дорогах общего пользования местного значения не заключен, средства иного межбюджетного трансферта не поступали и не расходовались. Срок выполнения работ – 30.11.2022 года (Приложение №2 к Соглашению от 29.03.2022 №6-ПЕШ).

## ***8.2. Анализ полноты нормативно-правовой базы, регулирующей дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения***

Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ) определены полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона № 257-ФЗ, осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления. Данные полномочия возложены на администрации поселений.

В соответствии с частью 4 п.9 главы 4 приказа Минтранса России от 16.11.2012 №402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» в состав прочих работ по содержанию автомобильных дорог входит паспортизация автомобильных дорог.

Технический паспорт дороги является единственным документом технического учета дорог и дорожных сооружений, определяющим фактическое состояние автомобильной дороги на протяжении всего срока ее службы, и необходим для осуществления полномочий органами местного самоуправления для обеспечения безопасности дорожного движения.

*Автомобильные дороги общего пользования не паспортизированы (нарушения Федерального закона №131ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).*

Отсутствие технического паспорта препятствует надлежащему исполнению Федерального закона «О безопасности дорожного движения», Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

*В нарушение главы 3,4 ст.31 Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» на автомобильные дорог не зарегистрировано право собственности.*

В соответствии со ст.14 Федерального закона №257-ФЗ планирование дорожной деятельности осуществляется органами местного самоуправления на основании документов территориального планирования, подготовка и утверждение которых осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и оценки транспортно - эксплуатационного состояния автомобильных дорог, долгосрочных целевых программ.

Планы дорожной деятельности разработаны и утверждены муниципальной программой «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Биртяевского сельского поселения», где определен перечень мероприятий по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения с указанием срока реализации, объема работ и общей стоимости.

В соответствии со ст.17,18 Федерального закона №257-ФЗ порядок содержания и ремонта автомобильных дорог устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Порядок содержания и ремонта автомобильных дорог в администрации Биртяевского сельского поселения е утвержден постановлением администрации Биртяевского сельского поселения от 27.11.2017№11/4 «Об утверждении Положения о порядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения Биртяевского сельского поселения».

К полномочиям органов местного самоуправления в соответствии с пунктом 11 статьи 13 Федерального закона 257-ФЗ относится утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели администрацией Биртяевского сельского поселения утверждены постановлением администрации Биртяевского сельского поселения от 27.11.2017 №11/5 «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования Биртяевское сельское поселение Котельничского района Кировской области и правила расчета размера ассигнований бюджета муниципального образования Биртяевское сельское поселение Котельничского района Кировской области на указанные цели».

### ***8.3. Оценка наличия и соответствия законодательству нормативных правовых актов о создании дорожного фонда и об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда.***

В соответствии с п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ решением Биртяевской сельской думы от 21.12.2018 №77 «О муниципальном дорожном фонде Биртяевского сельского поселения» (далее – Дорожный фонд) создан Дорожный фонд и утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Биртяевского сельского поселения (далее – Порядок).

Порядком установлено, что объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением Биртяевской сельской Думы о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета Биртяевского сельского поселения

Средства Дорожного фонда направляются на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Биртяевского сельского поселения Котельничского района Кировской области, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в Биртяевском сельском поселении. Использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью.

4.3. Главным распорядителем средств Дорожного фонда является Администрация Биртяевского сельского поселения (далее – Администрация).

4.4. Администрация в соответствии с действующим законодательством проводит работу по заключению и исполнению муниципальных контрактов и договоров на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения Биртяевского сельского поселения.

4.5. Администрация Биртяевского сельского поселения обеспечивает целевое, эффективное и правомерное использование средств Дорожного фонда.

4.6. Бюджетные ассигнования Дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, не подлежат изъятию и учитываются при формировании Дорожного фонда на очередной финансовый год.

***8.4. Анализ полноты формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов. Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании бюджетных ассигнований дорожных фондов.***

Решением Думы «О бюджете муниципального образования «Биртяевское сельское поселение» на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг» утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2018 год в сумме 351,8 тыс.рублей.

Решением Думы «О бюджете Биртяевского сельского поселения Котельничского района Кировской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2019 год в сумме 334,2 тыс.рублей.

Решением Думы «О бюджете муниципального образования Биртяевское сельское поселение Котельничского района Кировской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2020 год в сумме 570,9 тыс.рублей.

Решением Думы «О бюджете муниципального образования Биртяевское сельское поселение Котельничского района Кировской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2021 год в сумме 574,4 тыс.рублей.

Решением Думы «О бюджете муниципального образования Биртяевское сельское поселение Котельничского района Кировской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2022 год в сумме 642,2 тыс.рублей.

Использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Биртяевского сельского поселения осуществляется в соответствии с решением Биртяевской сельской Думы о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в рамках реализации муниципальной программы, а также не программных мероприятий, утвержденных иными нормативными правовыми актами, устанавливающими расходные обязательства в сфере дорожного хозяйства.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение

бюджетных ассигнований фонда в очередном финансовом году.

Анализ формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2018-2022 годы приведен в таблице (Приложение 1).

По результатам анализа полноты формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда установлено:

- в 2019 году не увеличены ассигнования дорожного фонда за счет неиспользованных в предыдущем финансовом году ассигнований в сумме 6,6 тыс. рублей.

- в 2020 году бюджетные ассигнования дорожного фонда увеличены за счет неиспользованных в предыдущем финансовом году ассигнований в сумме 193,9 тыс. рублей, следовало 6,2 тыс. рублей, за счет разницы между фактическими и плановыми доходами в предыдущем году в сумме 77,9 тыс. рублей, следовало 77,9 тыс. рублей. *Разница составила 187,7 тыс. рублей.*

- в 2021 году бюджетные ассигнования дорожного фонда увеличены ассигнования дорожного фонда за счет неиспользованных в предыдущем финансовом году ассигнований в сумме 325,1 тыс. рублей, следовало 266,1 тыс. рублей. Разница составила 59,0 тыс. рублей;

Бюджетные средства дорожного фонда за 2018-2021 годы и 6 месяцев 2022 года в сумме 3712,4 тыс. рублей израсходованы на ремонт, расчистку дорог от снега, уличное освещение, окашивание обочин, грейдирование автомобильных дорог общего пользования местного значения, разработку проектной документации.

Техническое состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения протяженностью 12,9 км в сельском поселении соответствует нормативным требованиям.

Выводы:

1. Паспортизация автомобильных дорог не производилась, технические паспорта на дороги отсутствуют (нарушения Федерального закона №131ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).
2. В нарушение главы 3,4 ст.31 Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» на автомобильные дороги не зарегистрировано право собственности.



3. В нарушение п.5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2019 году не увеличены ассигнования дорожного фонда за счет неиспользованных в предыдущем финансовом году ассигнований в сумме 6,6 тыс. рублей.

Аудитор Контрольно-счетной комиссии  
Котельничского  
муниципального района

*Галкина*

Г.Б.Галкина

Экземпляр акта получил  
Глава администрации

С.А.Кузнецов